

山东打响节能攻坚战

■本报记者 刘宗伟

连续实现两位数增长的GDP,正在逐渐掏空山东地下煤炭资源。“十一五”期间,我省新增用能要靠外省调入来解决,不解决企业能耗大问题,我省经济社会发展就会受到严重影响。

关注山东政经的人或许会发现,春节前后,省政府接连下发的文件中,几乎全部与资源有关。一向以资源丰富为豪的山东,正在上下掀起一场节能革命。这些文件主要包括:《山东省超标准耗能加价管理办法(试行)》、《山东省节能奖励办法》、《山东省深化煤炭资源有偿使用制度改革实施方案》、《山东省循环经济试点工作实施方案》等,文件全部涉及到“工业血液”之称的煤炭。

GDP高速增长诱发“贫血”

山东曾是全国排名第二的产煤大省,近年来,连续实现两位数增长的GDP,正在逐渐掏空山东地下煤炭资源。“2006年,全省耗电总量达到2272亿千瓦时,同比增长15.2%,消耗标煤2.5亿吨,而我省自产煤炭却只有1.5亿吨,有2/5要靠进口和外调。”省物价局局长陈充日前称,“十一五”期间,我省新增用能要靠外省调入来解决,不解决企业能耗大问题,我省经济社会发展就会受到严重影响。

由能源输出省变为输入省,山东的这一重大转折发生在2004年。这一年,山东煤炭净调入量比上年猛增21.6%,达到3816万吨,接近全省煤炭产量的1/3。就在这一年,山东GDP首超江苏,列广东之后,坐上全国第二把交椅。GDP由三进二,山东政界虽低调处之,但国内媒体和经济界对此开展了热烈讨论。比较一致的观点是,山东GDP增长是建立在高能耗之上,其GDP被高能耗“打折”。山东工业是主要耗能产业,在工业体系中,资源型、初加工型比重偏高。在耗能大头制造业中,重工业增长迅速。

2005年,山东经济列车继续加速,作为“主燃料”的煤炭,消耗数量一路走高。统计数字显示,是年,我省消耗标准煤2.37亿吨,为全国之最。2006年,我省消耗标煤数字增至2.5亿吨,耗煤总量继续保持全国第一。以煤炭为代表的资源约束,正对山东经济社会发展形成严峻挑战。“对山东来说,那一天迟早要来,早来一天就会逼着山东经济早一天升级。”对山东经济遭遇资源瓶颈,不少学者认为是件好事。

“两条腿”走路

在目前煤炭吃紧的背景下,山东解决途径有二:一是依赖外省煤炭输入,但其必须经受运输难的考验。煤炭运力紧张历来是全国通病,被誉为“计划经济时代最后恐龙”的年度煤炭订货会,曾一度被业内誉为“车皮会”。而煤炭铁路运输中每一个事件,都会使脆弱的链条绷紧几圈;二是人为让煤让路,搬迁压煤村庄。有媒体近日报道称,2007年,我省将有70个村庄的10万人异地搬迁,目的是为2.4亿吨煤炭让出地方。外省调入、搬迁压煤村庄,对于解决煤炭吃紧难题,毕竟很难做到标本兼治。既要治标又要治本,山东必须“两条腿”走路,即产业升级和调整经济结构,制度化节



被誉为“工业血液”的煤炭,正成为左右一个地方经济社会发展的要素资源。

能,使煤炭资源利用集约化。省发改委测算显示,在三次产业能耗水平保持不变情况下,如二次产业比重降低一个百分点、服务业提高一个百分点,全省能耗水平可下降0.92个百分点。由此看来,大力发展服务业,对降低能耗无疑会收到立竿见影之效。

“有制造,无服务”,这是山东经济给外界留下的印象。近年来,山东虽连年加大服务业发展,但服务业占GDP比重偏低状况仍没有改变。资源告急之下,山东已把服务业突破发展提到了最高点。去年8月,我省利用省级财政设立了服务业发展引导资金,数额为上年度全省GDP的万分之零点五。近日,省政府决定在去年基础上,再增加引导资金1亿元,加大服务业发展。此前,省政府还下发了系列文件,消除加速服务业发展的一些体制机制障碍。

另外,省政府已决定通过降低GDP增长幅度,调整产业结构,转变增长模式,通过加快发展低能耗、高技术产业和消耗较少、附加值较多的产品,提高其在整个工业中的比重,降低经济增长对能源压力。2007年,山东确定GDP增幅为10%,低于2006年14.5%的实际增幅。

通过完善制度,开展节能降耗,是山东解决资源压力的主要路径。山东已确定,2007年为节能攻坚年。为此,省政府将万元GDP能耗下降指标调整为4.5%,高于2006年已“失守”的全国4%的能耗平均指标。为降低能耗指标,3月1日起,我省对超标准耗能企业开始实行加价管理。相关文件规定,以能源基准价为基础,超过标准能耗10%以内,超耗部分加价1倍;超过标准能耗10%—20%,超耗部分加价2倍;超过标准能耗20%以上,超耗部分加价3倍。能源基准价为:电每千瓦时0.6元,标准煤每吨500元。

对超标准耗能企业,我省惩治手段可谓严厉:对超标准用能单位除实行加价政策外,同时要求其限时整改,在规定时间内能耗仍不能降到标准以下的,将责令其停产或关闭。

据记者了解,我省超标准耗能企业主要集中在小火电、啤酒、纺织等产能相对过剩行业,且多属于国家明令淘汰的行业。实施超标准耗能加价政策,将对山东经济结构调整产生一定的促进作用。

实际上,超标准加价只是我省节能攻坚的手段,其最终目的是唤起全省企业增强节能意识,加快节能技术

研发和应用。我省规定,对企业收取的超标准加价费用,将用于支持节能技术研发、节能技术改造和节能奖励。

对日益吃紧的煤炭资源,我省已制定了煤炭资源有偿使用制度改革实施方案,试图借资本之手,促进煤炭资源合理有序开发,提高煤炭资源回收率。

相关链接

煤炭与山东

在山东的历史上,煤一直有着重要地位,这个以资源著称的省份,自明朝开始煤业兴盛,19世纪末引来德国殖民局局长三次入鲁,写出《山东的煤矿》等调查报告。后来德国出兵强占胶州湾,并大肆开矿。

洋务派随后意识到“船炮机器之用,非铁不成,非煤不济”,于是继河北开平矿务局之后,在山东枣庄创建官督商办中兴矿局,不久后成为当时中国最大的民族资本煤矿。

建国初期,山东煤炭产量几乎每两年翻一番。除了1990年代末(当时经济紧缩,关闭小煤矿)产量有所下降,其他年份大多都维持着近两位数的增长幅度。

全速开掘多年,煤层渐现衰竭,山东煤矿普遍手中无粮。年鉴记载,仅仅从1976年到1990年,全省统配矿就报废矿井40对,年生产能力1000多万吨。目前,全省七大矿业集团大都已接续紧张,其中新汶集团的储量只能开采17年。

“以前总以为煤多,”一位在煤炭系统多年的人士说,“其实甚至干不了一代人。”按现有储量和产能计算,山东的煤炭只能开采不到40年,其中50%都被压在村庄之下。

即使全部完成搬迁,开采成本也将异常高昂——由于深埋在几百米甚至上千米的地下,每一吨山东煤炭的开采成本原来就已经比山西高出上百元。

相关新闻

山东运用价格杠杆调控资源节约利用

本报讯 围绕资源节约、节能降耗的一系列价格改革正日益体现出山东省政府对于调控资源环境的重视。

山东省物价局局长陈充在日前召开的山东省政府新闻发布会上透露,今后在有条件的地方将会推动城市供热由按面积计费过渡到按热量计费。针对人民群众关心的供水、供电、供热、公共交通等垄断行业和公用事业的定价问题,将采取定价成本监审的办法,定期向社会公布这些行业的平均成本、平均利润。

陈充透露说,今年山东将加大差别电价政策实施力度,抑制高耗能行业盲目扩张。完善可再生能源发电项目的电价形成机制,对尚未实行标杆电价的项目,合理确定价格。利用价格杠杆调控小火电发展,加快淘汰落后产能。同时,将制定《山东省天然气价格管理办法》,建立天然气价格上下游联动机制,建立和完善油价价格联动机制。

此外,实行扶限并举的价格政策,促进资源综合利用。运用价格杠杆鼓励企业利用余热、余压、垃圾、煤矿瓦斯、煤矸石等进行生产。制定价格政策和措施,抑制过度包装,限制包装材料费用在商品价格中的比例。实行鼓励垃圾焚烧的价格政策,按照补偿环境治理成本的原则,提高工业企业排污收费标准。

陈充透露,除了从3月1日起开始实行《山东省超标准耗能加价管理办法(试行)》外,山东省超标准排污加价管理办法随后也将出台。

我省煤炭资源使用改革年底前完成

本报讯 省政府近日下发深化煤炭资源有偿使用制度改革实施方案,全面推行煤炭资源探矿权、采矿权有偿取得制度,使煤炭产品价格真实地反映煤炭资源价值。

我省提出,要以深化煤炭资源探矿权、采矿权有偿取得和建立煤炭资源勘查、开发合理成本负担制度为核心,促进煤炭资源合理有序开发,提高煤炭资源回收率,完善煤炭资源税费政策,逐步使煤炭企业合理负担煤炭资源成本。

《方案》规定,除国家特别规定的以外,新设煤炭资源探矿权、采矿权一律以招标、拍卖、挂牌等市场竞争方式有偿出让。已取得国家出资探明的煤炭资源探矿权,可以优先取得采矿权,但须缴纳原国家出资形成的采矿权价款。经煤炭资源探矿权、采矿权清理后,凡属无偿占有国家出资探明的煤炭资源探矿权和无偿取得采矿权的,一律缴纳探矿权、采矿权价款。

为规范煤炭资源探矿权、采矿权价款征收和收益,我省规定,煤炭资源探矿权价款由勘查许可证审批登记管理机关负责征收,煤炭资源采矿权价款原则上由采矿许可证审批登记管理机关负责征收。收取的探矿权、采矿权价款,统一按中央财政20%、地方财政80%的比例分成。地方分成的80%,省级分成40%,市、县分成40%。

为加大对煤炭资源的管理和支持力度,我省将建立省级地质勘查基金(周转金),加快鲁西煤炭基地及黄河北、枣庄—滕州等国家煤炭规划区和重点成矿区(带)内煤炭资源的普查、详查,切实增加可采储量。同时,鼓励大型煤炭企业兼并改造中小型煤矿,通过煤炭资源整合,全面提升煤炭资源整体开发水平、煤炭企业产业集中度和安全保障能力。

据悉,全省深化煤炭资源有偿使用制度改革工作分为3个阶段,即矿业权清理期、储量核实时、采矿权价款评估和矿业权价款处置期,今年年底前改革结束。

淄博周村万众欢腾闹元宵



跑旱船



骑“驴”



欢庆的锣鼓敲起来



舞龙表演



古街巡游



武术表演



具有淄博地方特色的“芯子”展演



行人漫步在张灯结彩的周村大街



鼓声震天